

El Monogràfic

Ley Marco

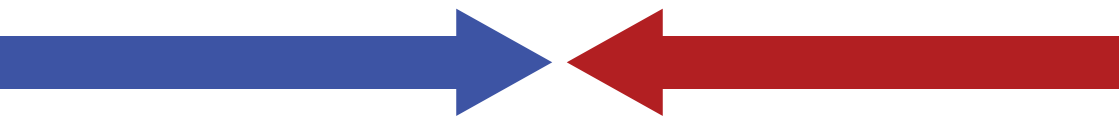


Explicació i debat
sobre la "Ley Marco"

La Cistalla

ASSEMBLEA
BOMBERS





EXPLICACIÓ LLEI MARC

Pàg 4

CAURE A LES BRASES

Pàg 10

Des de l'equip de redacció de La Cisalla ens va semblar una bona idea iniciar una sèrie de publicacions monogràfiques per a tractar amb més detall, profunditat i calma determinats aspectes i temes que poden tenir un gran impacte en el nostre col·lectiu. Teniu entre les mans el primer exemplar de «El Monogràfic».

Així doncs, iniciem la primera publicació monogràfica amb la intenció de donar a conèixer la “Proposición de Ley de coordinación de los Servicios de prevención, extinción de incendios y salvamento en el marco del Sistema Nacional de Protección Civil”, recentment admesa a tràmit al Congrés dels Diputats.

Aquesta proposició de llei ha estat elaborada per Bombers i Bomberes de la CUBP (Coordinadora Unitaria de Bomberos Profesionales) i neix de la manca d'una reglamentació específica i/o eficient sobre cossos de bombers arreu de l'estat espanyol. Al setembre de 2020 va ser presentada al Congrés dels Diputats pel Grup Parlamentari Confederal d'Unidas Podemos - En Comú Podem - Galicia en Común. L'octubre de 2020 va ser admesa a tràmit per 308 vots a favor, 35 en contra i 6 abstencions.

Com que es tracta d'una proposició de llei, actualment es troba en procés d'elaboració. Partits polítics, sindicats i associacions han donat ja la seva opinió sobre aquesta iniciativa. Des de La Cisalla volem dotar els bombers i les bomberes de Catalunya de la informació necessària sobre els aspectes més rellevants d'aquesta proposició de llei per tal que (i això és el que ens sembla més important) tothom pugui participar de forma activa en el debat.

A continuació, us presentem dos articles que representen dues visions contraposades sobre aquesta proposició de llei: d'una banda la que fa costat a les accions empreses pels companys i companyes de la CUBP i d'altra la que planteja els motius pels quals des de determinades comunitats autònomes es rebutja aquesta regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments.

Esperem que sigui una eina útil pel debat.

EXPLICACIÓ LLEI MARC

Proposició de Llei presentada al Congrés dels Diputats sobre la Coordinació de Serveis de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament del Sistema Nacional de Protecció Civil.

La Proposició de Llei que tot seguit volem defensar és fruit de la feina feta pels companys i companyes de la CUBP. Bombers i bomberes com nosaltres, que fa més de 6 anys que treballen organitzant una massa de treballadors activa, capaç de pressionar per tal d'aconseguir una llei marc que acabi amb la precarització i arbitrietat en la qual estem immersos els SPEIS a nivell de tot l'estat espanyol.

Aquesta proposició es troba en fase de presentació d'esmenes. Per això aquest article crida a tots els bombers i bomberes a intervenir, a preocupar-se per com ha de ser el seu redactat definitiu, a no deixar el tema exclusivament en mans d'orientacions polítiques interessades.

De moment la feina feta per la CUBP ja ha generat molt de consens i ha impulsat organitzacions reivindicatives que abans no existien en molts SPEIS.

1. Origen de la CUBP (Coordinadora Unitaria de Bomberos Profesionales)

L'embrió de la CUBP es troba en la **PUB (plataforma unitaria de bomberos)**, òrgan organitzatiu amb el qual es va aconseguir la jubilació als 60 anys pels bombers professionals de tot l'estat espanyol. A la PUB, els bombers catalans vam tenir un paper cabdal tant en les negociacions com en les manifestacions multitudinàries que es van portar a terme.

Tot va començar el 2013 quan a Salamanca es va convocar una manifestació arran d'un expedient obert a 16 companys. Hi van assistir bombers i bomberes professionals de tot l'estat. Aquell dia tothom va

estar d'acord que si es compartien els problemes s'havia de compartir també la solució.

Amb aquesta idea es va celebrar el 2014 una assemblea amb representants sindicals i bombers a títol personal. Es van identificar com a problemes principals:

1. La xacra de les **privatitzacions** als SPEIS, on Galícia era el màxim exponent.
2. El fals **voluntariat**, que es fa servir en moltes administracions per fer entrar la seva gent per la porta del darrere.
3. L'**UME** com a usurpadora de funcions.

Respecte al model organitzatiu es va optar per un model a-sindical. La creació d'una organització intersindical podria haver suposat un instrument per les organitzacions sindicals més poderoses. Després de diverses reunions es va elegir president i directiva de l'associació. Les decisions es prendrien de forma assembleària.

La nova organització va arrelar gairebé a tot l'estat espanyol menys a Madrid, Catalunya i Canàries, degut principalment a què CCOO, amb molta participació en aquests territoris, no va voler sumar-s'hi per estar en desacord amb el seu caràcter a-sindical.

El moviment compta actualment amb el suport de 15 sindicats de totes les comunitats autònomes (CCOO finalment s'hi ha sumat, un cop aprovades les seves esmenes) així com 15 associacions professionals de tot l'estat i milers d'associats a la plataforma. S'han organitzat dues manifestacions a Madrid amb assistència massiva, una amb 7.000 i una altra amb 10.000 bombers i bomberes.

S'ha de remarcar que, gràcies a aquest moviment, ja s'han revertit moltes privatitzacions, s'han paralitzat reformes de Llei que suposaven un retrocés en la prestació del servei i s'han posat en marxa reformes de Llei amb punts demanats per les plataformes de bombers associades a la CUBP. Això vol dir que la unió de tots els bombers i bomberes demanant uns serveis públics de qualitat és igual o més important que la futura llei en si mateixa.



2. Detalls de la proposta

1 - Definir la prestació de servei. Nombre de Parcs, equips mínims d'intervenció i dimensionament mínim de plantilles.

A Bombers de la Generalitat, tot i ser uns privilegiats comparats amb altres SPEIS, encara patim mínims insuficients a pràcticament tots els parcs (molts són encara de 3) amb promeses incomplertes de forma recurrent.

2 – Establiment d'itineraris formatius oficials (accés, promoció i reconeixement acadèmic). Escales i categories homogènies garantides per la carrera professional.

Periodicitat, igualtat i transparència. Poder programar cadascú el seu futur a bombers. Eliminar l'actual arbitrarietat en aquests processos.

3 - Regulació de la segona activitat per Llei.

Regular bé aquesta situació per Llei i, per tant, no donar lloc a l'abandonament en el qual es troben molts companys del SPEIS de la Generalitat. La manca de regulació actual és greu, va en contra de les lleis estatals sobre la integració laboral de persones amb discapacitats i vulnera la Convenció sobre els Drets de



les Persones amb Discapacitat.

Cal fer notar que, a la Generalitat de Catalunya, els bombers sobre els qui recau una incapacitat permanent són expulsats de cos sense sou ni cotització. Molts d'ells han d'estar esperant el reingrés entre 6 i 9 mesos, sense recuperar els endarreriments ni les cotitzacions a la Seguretat Social.

4 - Establir criteris objectius de finançament.

5 - Establiment de drets i deures comuns del personal bomber davant la prestació de servei.



6 - Accés directe al Cos de bombers amb el nivell C1.

Com es fa, entre d'altres, al cos de Mossos d'Esquadra. Possibilitat de permutes entre territoris en igualtat de condicions.

7 - Competències com agents de l'autoritat màxims en les emergències.

8 – Pel que fa al voluntariat i a la privatització.

Des de la CUBP es vol fer palesa la perversió que suposa el model mixt en alguns SPEIS on els voluntaris desenvolupen exactament les mateixes funcions que el personal professional públic. Caldria, per tant, acollir-se al que disposa l'article 4.2 de la Ley 45/2015, de 14 d'Octubre, de *Voluntariado*. A Catalunya, recentment, ha vist la llum l'esborrany d'una nova Llei d'Emergències que pretén seguir potenciant tant el model mixt com el privat, menystenint la posició unitària dels sindicats majoritaris. Tenim l'exemple a Vall d'Aran amb la recent creació de l'empresa privada Pompiers-Emergències SL.

El model privatitzat està sent revertit en altres territoris, com per exemple a La Corunya el 2020, on s'ha recuperat la gestió pública directa.

El moviment iniciat per la CUPB no està en contra de l'existència complementària de voluntaris contra incendis o d'emergències, però sí en contra d'un model amb la clara voluntat de substituir serveis públics essencials, anomenant voluntaris el que en realitat són treballadors remunerats a temps parcial sense contracte.

9 – Pel que fa a la centralització.

La Constitució, a través de la Ley 7/1985 de Bases de Régimen Local, és la que regula l'existència i les competències dels cossos de bombers, és a dir, encara que les competències en aquesta matèria les executen les CCAA i els ajuntaments, l'estat central té capacitat legislativa sobre els serveis d'extinció.

El que es pretén amb l'esborrany d'aquesta **Llei marc** és endreçar un espai legal abandonat avui en dia per totes les administracions. Crear

elements de coordinació territorial semblants als que ja existeixen en Sanitat, Educació o Mossos d'Esquadra, a través d'una Comissió Interterritorial. Aquest òrgan inclouria les CCAA, la FEMP (Federació Espanyola de Municipis i Províncies) i les grans ciutats, això comportaria una àmplia participació que evitaria el centralisme.

La voluntat de la proposició de llei és garantir drets i no pas interferir en les competències que en determinades administracions territorials ja estiguin clares.

10 – Gestió directa.

La gestió directa del SPEIS per part de les administracions públiques suposaria l'obligatorietat que el personal sigui funcionari de carrera en la seva totalitat. Això dificultaria totes les polítiques neoliberals que tenen per objectiu la privatització de Bombers. La Llei marc en el seu article 8, obre la porta a funcionaritzar a les companyes i companys operadores de control, ja que aquest és personal operatiu d'intervenció directa, garantint que tots s'acullin a la jubilació anticipada per via del Real Decreto 383/2008, de 14 de marzo.

11- Bombers aeroportuaris.

A Catalunya, els bombers dels aeroports, avui en dia, resten privatitzats. Aquesta llei els retornaria la condició de treballadors públics i establiria protocols formatius i d'actuació homogenis amb la resta dels bombers catalans.

12- Seguretat laboral (mort en acte de servei).

Tots recordem el particularment sagnant cas de l'Eloi, bomber asturià, que morí durant l'extinció d'un incendi al centre d'Oviedo. Una sentència judicial va qualificar la seva actuació com a imprudència temerària, raó per la qual es va negar la indemnització econòmica a la seva família, així com la seva vàlua professional. Es va organitzar una recollida de diners entre bombers i bombers de tot l'estat a la campanya solidària "*Tots som l'Eloi*". No podem tornar a permetre aquesta manca de protecció per part de l'administració.



3. Conclusió

Per entendre l'actual situació crítica dels serveis públics cal tenir en compte que la nostra sobirania com a país està en gran part supeditada a la Unió Europea, una institució més preocupada per les qüestions comercials que les socials, on trobem el Banc Central Europeu, la Comissió Europea i la implicació del Fons Monetari Internacional (trio conegut com a *Troika*).

Un exemple de gestió per part de la Troika és la resolució de la crisi de 2011 on es va rescatar la banca per mitjà d'un endeutament desmesurat respecte el PIB de l'estat espanyol. Això va provocar una retallada en la despesa dels serveis públics i va confirmar Artur Mas a Catalunya i Mariano Rajoy a l'estat espanyol com a deixebles avançats en les polítiques de retallades.

Mentre l'economia sigui regulada per les polítiques neoliberals de la Troika, els nostres serveis públics estaran a mercè de les diferents tempestes en forma de crisis econòmiques.

L'única cosa que podem fer els treballadors, en aquest cas els bombers i bomberes de tot l'estat, és buscar una correlació de forces favorable, organitzar-nos per tal de fer front a les polítiques inhumanes de la Troika i defensar els nostres serveis públics com a signe d'identitat. Com quan els bombers i bomberes, unides, vam reclamar la jubilació anticipada. O guanyem plegats o ens derroten per separat.

Els bombers i bomberes de la CUBP ens plantegen, mitjançant l'arma de la solidaritat entre companys de feina, treballar per aconseguir una **Llei marc** d'àmbit estatal que reguli les condicions de treball als cossos de bombers, sense interferir en aquelles comunitats que ja tenen una bona regulació. No hem d'oblidar que qualsevol dia potser hem de tornar a anar plegats per fer front a noves agressions contra els nostres serveis públics.

La unió fa la força.

Jose Luis Pagan Valero i Ruben Garcia Gomez

CAURE A LES BRASES

LA CUBP (Coordinadora Unitaria de Bomberos Profesionales) fa anys que està gestant una *Proposición de Ley de Coordinación de SPEIS* pensada per resoldre les carències i deficiències dels bombers al conjunt de l'Estat. Aquesta *Proposición de Ley* ja ha superat una fase clau, concretament ha superat les esmenes a la totalitat rebent el suport al Congreso de los Diputados de tots els partits d'àmbit estatal, des de Podemos i coalicions fins a VOX però amb l'oposició de la majoria de partits d'àmbit autonòmic.

La llei, des d'una perspectiva espanyola, és necessària i certament urgent. Els bombers de l'estat espanyol estan formats per un batibull de cossos municipals, provincials, consorcis, diputacions... Aquesta discrepància de competències territorials ve acompanyada, en massa ocasions, per una greu deficiència de coordinació, formació i material. A més, s'ha de sumar un menyspreu històric i una manca d'inversió cap als diferents cossos de bombers, que també hem patit a Catalunya en les nostres èpoques difícils.

Aquesta *proposición de Ley* amb els primers redactats, pensada per resoldre els problemes i deficiències de bona part dels cossos de bombers del conjunt de l'Estat, implica una pèrdua de la capacitat de decisió i de gestió dels bombers de Catalunya, una dependència a una estructura estatal superior tirant per terra dècades de feina i desenvolupament i ignorant totalment les competències pròpies pel que fa a les matèries de Protecció Civil i Serveis com prevenció i extinció d'incendis.

Òbviament hi haurà gent que dirà que això no és cert, i part de raó tenen, ja que la proposta presentada genera ambigüitats, espais buits i deixa unes interpretacions relatives al prisma del lector. Però una llei on alguns dels seus punts claus són l'homogeneïtzació o la creació d'una oficina única (Direcció o Subdirecció) amb capacitat de coordinació en l'àmbit estatal és obvi pensar que generi dubtes. No és casualitat que els cossos de bombers i les CCAA que recelen d'aquest projecte de llei són els que disposen d'un marc legal propi des de fa dècades.

Representants de la CUPB que han participat i impulsat aquest projecte des del principi resumeixen els principals beneficis recollits en el següent text:

[...]”Se han trabajado principalmente aspectos que el personal sea funcionario, agentes de la autoridad, establecer criterios objetivos de financiación, que tengamos derecho a una segunda actividad, seguridad laboral (muerte en acto de servicio), que se defina la prestación del servicio: parques y equipos mínimos de intervención, que dispongamos de unos órganos de coordinación en los que

poder debatir qué normativa técnica queremos, que se hagan estadísticas y estudios, que garanticen que no se puedan privatizar SPEIS, que se revierta lo ya privatizado.”[...]

Si disseccionem aquest text podem observar que ja gaudim de la majoria d'aquestes millores:

- *que el personal sea funcionario*: afortunadament ja ho som. Que vulguem que uns 2000 bombers voluntaris, centenars d'AOF, TEOCs... passin a ser funcionaris o obrir respectives oposicions per omplir els buits que es generarien, és un tema de debat profund i intens, ja que comportaria una reestructuració de tot el cos de bombers. Una modificació tan arrelada al territori no pot ser definida per una llei amb visió supèrflua i estatal. Per altra banda, veiem positivament que TEOCs i altres laborals millorin les seves condicions de treballadors/es amb l'Administració i que els bombers d'aeroport es vegin beneficiats d'aquesta mesura.

- *agentes de la autoridad*: els bombers/es professionals de Catalunya som agents de l'autoritat en acte de servei.

- *Establecer criterios objetivos de financiación*: aquest punt com altres marcats per la falta de concreció genera recels i incerteses. El finançament vindrà marcat pel Ministerio del Interior? Es permetrà que les CCAA i ajuntaments com Barcelona puguin establir els pressupostos dels cossos de bombers i com destinar-los? Ens genera inseguretat que es creï un sistema de vasos comunicants que desvii finançament a altres cossos de bombers que demanden major inversió a causa d'anys d'abandonament. Aquesta redistribució sortiria de partides econòmiques extraordinàries o dels territoris on la inversió no és tan “urgent” comparada amb altres zones de l'Estat? I aquest dèficit d'inversió quants lustres s'arrossegaria?

- *que tengamos derecho a una segunda actividad*: tot i que ja disposem d'una segona activitat estem d'acord que és molt millorable i creiem fermament que la segona activitat s'ha d'adaptar al bomber/a i no a la inversa, respectant sou, horari, categoria...

- *seguridad laboral (muerte en acto de servicio)*: Els bombers/es de Catalunya gaudim tant d'assegurances de vida com d'accident laboral. Així i tot, és un tema que tard o d'hora s'haurà d'abordar per replantejar les quantitats a l'alça.

- *que dispongamos de unos órganos de coordinación en los que poder debatir qué normativa técnica queremos, que se hagan estadísticas y estudios*: Disposem d'una Direcció General amb els respectius departaments i subdireccions on els bombers/es, a través dels representants legals, poden aportar, generar debat i participar del futur del cos de bombers. Si així i tot moltes vegades no ens sentim prou representats i escoltats, imagineu els canals de comunicació i la representativitat que tindriem en una *Dirección*



General o Órganos de Coordinación en l'àmbit estatal on representem el 16,4% de la població i només el 6,35% del territori.

- *que se defina la prestación del servicio: parques y equipos mínimos de intervención:* S'està treballant amb la Direcció

General, i tot apunta que es va pel bon camí, perquè es compleixi que els mínims dels parcs de bombers de la Generalitat passin a ser de 4. Com sabem que la llei estatal no marcarà mínims 3 i això pot anul·lar el nostre projecte? Obriran la porta a ampliar les isòcrones donant una resposta més tèbia a certes zones?

- *que garanticen que no se puedan privatizar SPEIS, que se revierta lo ya privatizado:* Possiblement aquest punt sigui el buc insignia d'aquesta *Proposición de Ley* presentada al Congreso de los Diputados; evident en un estat espanyol on alguns cossos de bombers han estat privatitzats i s'han gestionat com empreses reduint despeses i buscant el màxim benefici. A casa nostra, els bombers de la Generalitat de Catalunya (igual que els de Barcelona) som un organisme públic amb treballadors/es funcionaris, però sempre vivim amb el fantasma de la privatització ressonant i tenim la sensació que mai ens sentirem prou segurs a no ser privatitzats.

Tot i que la *Proposición de Ley* deixa molt clar que els cossos de bombers són serveis públics amb treballadors funcionaris de carrera, enlloc planteja com evitar la privatització. És més, la paraula privatització no surt esmentada ni una sola vegada. El plantejament homogeneïtzador sota una única llei pot donar peu a una futura privatització en l'àmbit estatal. Com podria passar això?

Tal com han admès representants dels Comuns al Congreso de los Diputados, hem de deixar clar que el redactat d'aquesta llei **no** pot evitar, encara que sigui en una situació sense precedents, la privatització dels cossos de bombers que es trobin sota el paraigua de la *Ley de Coordinación de SPEIS*. Si fem un exercici de reflexió política, podem imaginar que en una o dues legislatures l'executiu espanyol pot passar a mans de partits de centredreta, liberals o fins i tot extrema dreta. Aquests partits tindrien a les mans una llei aprovada tant per les esquerres com per les dretes espanyoles on l'homogeneïtzació i l'empara de la llei podria portar a la privatització total o parcial de tots els cossos de bombers de l'estat amb la modificació d'una sola llei emparada pel Congreso de los Diputados.

Una salvatjada, impossible, no ho permetrem!, pensareu. Temps al temps. Per contrapartida, el sistema actual de lleis autonòmiques amb competències cedides genera una dificultat immensa a la privatització de tots els cossos de bombers de l'estat de forma simultània. Actualment, si es plantegés alguna privatització, el problema el tindríem amb la Generalitat de Catalunya, però

amb la nova llei passaríem a tenir dos fronts, el nostre Govern i el Gobierno Central.

La realitat és la que és, som un territori petit i sota la tutela de l'Estat. Desgraciadament haurem d'acabar acceptant aquesta llei per imposició espanyola on tindrem una representativitat simbòlica i presumiblement ens acabaran aplicant mètodes de treball, de formació... La realitat ens porta a assumir que no podem fer res per evitar que aquesta llei ens acabi afectant. En perdre tota oportunitat amb les esmenes a la totalitat ara toca centrar-se en les esmenes a la parcialitat. Afortunadament aquesta llei embrionària ja s'ha anat descafeïnant a mesura que han aparegut més veus crítiques i possiblement acabi sent una llei de mínims per regularitzar els cossos de bombers. Pels que veiem en aquesta llei més inconvenients que beneficis l'objectiu ha de ser clar: modificar el *proyecto de ley* via esmenes per reduir l'impacte de l'homogeneïtzació, fer desaparèixer la sensació de recentralitat i evitar la pèrdua de competències i esperar que un futur Gobierno de dretes espanyoles no tinguin intencions de repartir el pastís de les emergències amb les empreses privades.

Roger Juan

Bomber del parc de Maçanet de La Selva i membre de la Intersindical



assembleabombers



YouTube



L Cislla

cisallabombers@gmail.com